Concello de Lugo

INTERVENCION
LVP/ccg
Refª: ispac2607558090655728392.doc
Asunto: Modif. ordenanzas fiscais para 2027

INFORME DE INTERVENCIÓN
ASUNTO: EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DAS ORDENANZAS FISCAIS PARA 2027 **EXP TECOL Nº:** **2026/T014/000004. MODIFICACION ORDENANZA FISCAL XERAL** **2026/T014/000003. MODIFICACION ORDENANZA FISCAL IBI.** **2026/T014/000005. MODIFICACION ORDENANZA FISCAL ICIO.**

En cumprimento do establecido no artigo 54 do Real decreto lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido de disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL), no artigo 92.3 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LRBRL), no artigo 172 do Real decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais (ROF) e no artigo 4 do Real decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, e en cumprimento do disposto no artigo 214 do Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, e de acordo co Real decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, emito o seguinte informe:

LEXISLACIÓN APLICABLE:

- Constitución española de 27 de decembro de 1978 (CE)
- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, LRBRL.
- Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais.
- Lei 39/2015 de 1 de outubro pola que se aproba a Lei de procedemento administrativo común das Administracións Públicas.
- Ordenanzas fiscais do Concello de Lugo vixentes para 2026.

ANTECEDENTES:

- Decreto número 7191/2026 do 28 de agosto de 2026 asinado por dona María del Mar Carballas Piñeiro, tenenta de alcaldesa delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal, que insta a incoación de expediente de modificación e actualización de determinadas Ordenanzas fiscais vixentes.

- Informe proposta asinado pola Xefa de Servizo de Facenda Local, Isabel Carbonés Bosch e pola Tesoureira Municipal, María Aránzazu Sastre Carracedo, co conforme da Tenenta de Alcaldesa Delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal do Excmo. Concello de Lugo, de modificación da Ordenanza Fiscal Xeral, de data 02.09.2026.

- - Informe proposta asinado pola Xefa de Servizo de Facenda Local, Isabel Carbonés Bosch co conforme da Tenenta de Alcaldesa Delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal do Excmo. Concello de Lugo, de modificación da Ordenanza Fiscal núm. 203 Reguladora do imposto sobre bens inmboles, de data 07.09.2026.

- Informe proposta asinado pola Xefa de Servizo de Facenda Local, Isabel Carbonés Bosch co conforme da Tenenta de Alcaldesa Delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal do Excmo. Concello de Lugo, de modificación da Ordenanza Fiscal número 202 reguladora do IMPOSTO SOBRE CONSTRUCIONS, INSTALACIÓNS E OBRAS, de data 07.09.2026

- Informe do Servizo de Facenda Local, asinado pola súa xefa de servizo o 07.09.2026, Isabel Carbonés Bosch, coa conformidade do Xefe da Asesoría Xurídica, don Manuel Louzao Aldariz, sobre a aprobación do proxecto de

Firmado por: ***283*** - LUIS RAMON VAZQUEZ PARGA (FECHA: 2026-09-10 17:29:02.00)
CVD: atZu1aPbkad2IUWKWT3O
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.
Nº de informe de intervención: 2026/1342

MURALLA
patrimonio da humanidade

modificación de determinadas ordenanzas fiscais, en cumprimento do decreto núm. 7191/2026 do 28 de agosto de 2026, analizando os cambios propostos.

- Proxectos de modificación das ordenanzas fiscais 203, 202, e da ordenanza fiscal xeral da Ilma. Sra. María del Mar Carballas Piñeiro, tenenta de alcaldesa delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal de data 09.09.2026.

- DITAME SOBRE OS PROXECTOS DE MODIFICACIÓNS DE ORDENANZAS FISCAIS PARA 2027 do Tribunal Económico Administrativo, asinado polos membros Tamara Graña Lamazares (presidenta), María Luisa Vila Fernández (secretaria) e Pedro Fernández Agustí (vogal), o 09.09.2026.

- Informe xurídico da secretaría xeral do pleno en relación coa modificación das ordenanzas fiscais parao ano 2027 asinado o 10.09.2026, concluíndo o carácter favorable á tramitación das modificacións propostas, e no que se pon de manifesto, entre outros o seguinte: *"Consta nos respectivos expedientes informes xurídicos favorables da Xefa do Servizo de Facenda Local, dona Isabel Carbonés Bosch, sobre a modificación das ordenanzas fiscais nº 202 , 203 e da ordenanza fiscal xeral do Concello de Lugo conformados pola a asesoría xurídica municipal -don Manuel Louzao Ardariz-; así como o ditame favorable do Tribunal Económico-Administrativo do Concello de Lugo; polo que unha vez emitido o informe preceptivo da intervención municipal procede a súa aprobación polos órganos competentes.*
En consecuencia, corresponderá á Xunta de Goberno Local do Concello de Lugo a aprobación dos proxectos de modificación das ordenanzas fiscais referenciadas e posteriormente ao Pleno da Corporación municipal a aprobación inicial/provisional da modificación das ordenanzas fiscais referenciadas previo ditame da Comisión informativa especial de contas e ordinaria da alcaldía, recursos internos e proxecto de cidade."

Extremos de xeral comprobación:

- Órgano competente: Artigos 127.1.a) e 123.1.d) da LRBRL. Informe xurídico da secretaría xeral do pleno en relación coa modificación das ordenanzas fiscais parao ano 2027 asinado o 10.09.2026: *"De conformidade co disposto no artigo 127.1 a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local, corresponde a Xunta de Goberno Local a aprobación dos proxectos de ordenanzas e regulamentos municipais.*

De conformidade co disposto no artigo 123.1 d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local, corresponde ao Pleno a aprobación das ordenanzas e regulamentos municipais."

- Inicio do expediente: - Decreto número 7191/2026 do 28 de agosto de 2026 asinado por dona María del Mar Carballas Piñeiro, tenenta de alcaldesa delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal, que insta a incoación de expediente de modificación e actualización de determinadas Ordenanzas fiscais vixentes.

- Informe do máximo responsable do servizo: Cumpre

- Informe do Servizo de Facenda Local, asinado pola súa xefa de servizo o 07.09.2026, Isabel Carbonés Bosch, coa conformidade do Xefe da Asesoría Xurídica, don Manuel Louzao Aldariz, sobre a aprobación do proxecto de modificación de determinadas ordenanzas fiscais, en cumprimento do decreto núm. 7191/2026 do 28 de agosto de 2026.

- Constan tamén informes proposta asinados pola propia xefa do servizo de facenda local, tesoureira municipal, de datas 02.09.2026 e 07.09.2026

- Informe de Asesoría Xurídica: Consta a conformidade do xefe da Asesoría Xurídica, Manuel Louzao Aldariz no informe do Servizo de Facenda Local citado no punto anterior do 07.09.2026. O artigo 3.4 do RD 128/2018 sinala que a emisión do informe do Secretario, na función de asesoramento xurídico, poderá consistir nunha

nota de conformidade en relación cos informes que fosen emitidos polos servizos do propio Concello e que figuren como informes xurídicos no expediente

- Proposta do responsable da área xestora: - Proxectos de modificación das ordenanzas fiscais 203, 202, e da ordenanza fiscal xeral da Ilma. Sra. María del Mar Carballas Piñeiro, tenenta de alcaldesa delegada da Área de Economía, Participación, Servizos á Veciñanza e Benestar Animal de data 09.09.2026.

- Ditame do Tribunal Económico Administrativo: DITAME SOBRE OS PROXECTOS DE MODIFICACIÓNS DE ORDENANZAS FISCAIS PARA 2027 do Tribunal Económico Administrativo, asinado polos membros Tamara Graña Lamazares (presidenta), María Luisa Vila Fernández (secretaria) e Pedro Fernández Agustí (vogal), o 09.09.2026, de carácter favorable

- Informe Xurídico, artigo 3.3.d.1°) RD 128/2018: Informe xurídico da secretaría xeral do pleno en relación coa modificación das ordenanzas fiscais parao ano 2027 asinado o 10.09.2026, concluíndo o carácter favorable á tramitación das modificacións propostas

-. Análise das modificacións propostas:

1.- MODIFICACION ORDENANZA FISCAL XERAL

Con carácter xeral, as modificacións previstas na Ordenanza Fiscal Xeral corresponden a adaptacións técnicas propostas pola Tesoureira Municipal, que recollen cambios de redacción e adaptacións do articulado á normativa actual que buscan mellorar a xestión do servizo na aplicación desta ordenanza que, en principio, non teñen consecuencias económicas directas.

A modificación que se introduce é a seguinte:

A) Modificación do apartado 8 do artigo 24, responsables.

A modificación deste apartado para introducir a inclusión das sancións de tráfico dentro da listaxe de conceptos para os que se fixa unha cantidade que por debaixo dela non procede derivar o cobramento xa foi analizado no informe de intervención n° 2024/1301 do 13.09.2024, emitido con ocasión da modificación das Ordenanzas para 2025. Do que se trata agora, segundo a proposta, é incluir dentro do texto a interpretación que se debe dar a esta contía, de xeito que se debe aplicar por “vehículo cuxo responsable é o propietario” e non por “infractor”.

2.- MODIFICACION ORDENANZA FISCAL IBI

As modificacións que se introducen son as seguintes:

A) Modificación do apartado 2 do artigo 4. Exencións.

Proponse suprimir o apartado 2 que regula unha exención a favor de varios centros sanitarios de titularidade pública que se detallan neste. Este beneficio fiscal foi introducido en aplicación do recollido no artigo 62.3 do TRLRFL, relativo a bens de que sexan titulares os centros sanitarios de titularidade pública, sempre que estean directamente afectados o cumprimento dos fins específicos dos referidos centros, e xa recollía unha data máxima de vixencia que era o 22.06.2026.

Tiña isto relación coa sinatura dun convenio entre o Concello de Lugo e o SERGAS que tivo lugar o 22.06.2022 e que tiña precisamente un período de vixencia de catro anos.

Por tanto, é perfectamente válida a supresión desta bonificación, por atoparse entre as potestativas do artigo 62 do TRLRFL.

B) Modificación dos apartados 1, 4, 6 e 7 do artigo 5. Bonificacións.

O punto 1 do artigo 5º regula a bonificación relativa a os inmobles que constitúan o obxecto da actividade das empresas de urbanización, construción e promoción inmobiliaria do artigo 73.1 do TRLRFL. Trátase dunha modificación puramente técnica e de mellora na xestión, que consiste en detallar a documentación que deben presentar os solicitantes, para evitar a necesidade de reiterados requirimentos na tramitación dos expedientes.

No artigo 5.4 regúlase a bonificación potestativa na cota íntegra do imposto daqueles suxeitos pasivos que ostenten a condición de titulares de familia numerosa, que se recolle no artigo 74.4 do TRLRFL. Segundo a proposta, trátase de dar resposta a pronunciamentos de órganos xurisdiccionais (noméase a STSX Baleares de 19.09.2018), regulando a posibilidade de que se poda aplicar a bonificación aos dous proxenitores de ser suxeitos pasivos do imposto e constar empadroados os fillos/as incluídos no título de familia numerosa no domicilio habitual de calquera deles.

O artigo 5.6, recolle a bonificación do 95% na cota íntegra do imposto de aqueles inmobles nos que estean situadas unicamente construcións nas que se desenvolva total e exclusivamente actividades económicas agrarias ou gandeiras, pertencentes ao sector primario, que sexan declaradas de interese ou utilidade municipal por concorrer circunstancias sociais, culturais, histórico artísticas ou de fomento de emprego, que xustifiquen tal declaración, amparada no artigo 74. 2 quáter do TRLRFL. A única modificación consiste en determinar que terá efectos dende o período seguinte a aquel no que se efectúe a súa solicitude. Esta opción é razoable porque así non se fai depender o dereito do terceiro da tramitación administrativa do expediente. Aínda así, sería convinte recoller no texto, que isto será así sempre que da solicitude resulte que se reunían os requisitos antes da devindicación do imposto, que se produce o 1 de xaneiro.

No artigo 5.7 regúlase a bonificación para os bens inmobles destinados a vivenda habitual dos suxeitos pasivos do imposto, que instalaran sistemas para o aproveitamento térmico ou eléctrico da enerxía proveniente do sol para autoconsumo, establecida no artigo 74.5 do TRLRFL. Segundo a proposta unicamente se aclara e relaciona a documentación que deben achegar os interesados.

3.- MODIFICACION ORDENANZA FISCAL ICIO

A modificación que se introduce é a seguinte:

A) Modificación do apartado 10 do artigo 4bis, relativo a exencións e bonificacións.

Proponse suprimir o apartado 10 que regula unha bonificación do 95% da cota do imposto para a execución das obras de reforma do centro de saúde A Milagrosa. Este beneficio fiscal foi introducido en aplicación do recollido no artigo 103.2.a) do TRLRFL, relativo a construcións, instalacións ou obras que sexan declaradas de especial interese ou utilidade municipal por concorrer circunstancias sociais, culturais, histórico artísticas ou de fomento do emprego que xustifiquen tal declaración, e xa recollía unha data máxima de vixencia que era o 22.06.2026.

Tiña isto relación coa sinatura dun convenio entre o Concello de Lugo e o SERGAS que tivo lugar o 22.06.2022 e que tiña precisamente un período de vixencia de catro anos.

Por tanto, é perfectamente válida a supresión desta bonificación, por atoparse entre as potestativas do apartado 2 do artigo 103 do TRLRFL.

RESULTADO DO CONTROL FINANCEIRO PREVIO

Procede a tramitación do expediente, en base aos informes que conclúen o seu carácter favorable, debendo seguirse para a súa aprobación o procedemento recollido no apartado terceiro "Iter procedimental" do informe xurídico da secretaría xeral do pleno do 10.09.2026**, coas seguintes observacións:**

- Sería convinte incluir na modificación do artigo 5.6 da Ordenanza de IBI que a bonificación terá efectos dende o período seguinte a aquel no que se efectúe a súa solicitude, sempre que se reunían os requisitos esixibles antes da devindicación do imposto, que se produce o 1 de xaneiro, como xa se recolle noutros apartados dese mesmo artigo.

- Vense, nos últimos anos, facendo mención entre outros aspectos a un certo estancamento na evolución dos ingresos fronte aos gastos aos que deben dar cobertura. É certo que no exercicio 2024 se tomaron algunhas medidas neste senso, con respecto ao IBI e certas figuras recadatorias como auga e saneamento, e no 2026 por fin aprobouse (polo momento inicialmente, publicado anuncio no BOP de 07.08.2026) o prezo público relativo aos servizos no Auditorio Fuxan os Ventos, pero aínda así no informe 2026/689 á liquidación do Orzamento Xeral de 2025, de 14.05.2026 indicábase

"Por todo o exposto, a conclusión pode ser que se está nunha liña de actuación axeitada pero que se debe continuar, pois despois dunha fase inicial de forte deterioro dos datos económico-financeiros ata 2023, seguiuse cunha recuperación en 2024, que semella consolidarse en 2025. Pero isto non quere dicir que se poda perder a perspectiva, nin esquecer as consecuencias de sairse dela, como se viu nos anos anteriores, polo que a xuízo do que subscribe, deben seguir aplicándose medidas de racionalización do gasto discrecional non obrigatorio e ***de revisión das ordenanzas fiscais referidas a taxas e prezos públicos, que se correspondan con servizos e actividades prestados polo Concello, de forma que se trate de dar cumprimento ás obrigas legais de cobertura do custe*** *(art. 25 e 44.1 do TRLRFL, art. 7 e 25.1 da Lei 8/1989, de 13 de abril). O obxectivo do concello debe ser ter a capacidade de financiar con recursos ordinarios tanto o gasto corrente (o actual e o futuro), como unha parte razoable dos gastos de investimento, freando ou reducindo a necesidade de empregar operacións de crédito para iso"*

Tendo en conta o anterior, enténdese que o concello podería e debería ser máis ambicioso na modificación proposta para 2027, pois botanse en falla figuras importantes que seguen sen axustarse ao custo que xeran, e outras que, non tendo tanta transcendencia económica, tamén axudarían a mellorar a situación xeral, sen obviar as obrigas legais xa citadas dos artigos 25 e 44.1 do TRLRFL, art. 7 e 25.1 da Lei 8/1989, de 13 de abril, e máis específicas como o artigo 11.3 da Lei 7/2022, de 8 de abril.

Este é o meu informe, que someto a calquera outro con mellor criterio fundado en Dereito.
Non obstante, o órgano competente decidirá o que estime máis conveniente aos intereses xerais.

Asinado dixitalmente polo Interventor Xeral Municipal, Luis Ramón Vázquez Parga, na data que se indica á marxe.